

ELŐTERJESZTÉS
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2019. augusztus 15-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2019. (...) önkormányzati rendelete a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet módosításáról

Az előterjesztést készítette:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

Tárgyalásra és véleményezésre megkapta:

Önkormányzati Bizottság
Pénzügyi Ellenőrző Bizottság

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

dr. Balogh László s.k.
jegyző

ELŐTERJESZTÉS
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2019. augusztus 15-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2019. (...) önkormányzati rendelete a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet módosításáról
Üsz.: LMKOH/319-11/2019.

Tisztelt Képviselő-testület!

2019. január 16-án megjelent a Belügyminiszter által kiírt kiegyenlítő bérrendezési alap támogatására című pályázat pályázati felhívása. A pályázat célja, hogy „a pályázat keretében lehetőség nyílik a szerényebb anyagi helyzetű települési önkormányzatok számára is, hogy a köztisztviselői bérek rendezése érdekében a hivatalokban foglalkoztatott köztisztviselők illetménye megemelésre kerüljön.”

A pályázat benyújtása 2019. január 21-én megtörtént, a pályázat támogatásban részesült a Belügyminisztérium által 2019. február 26-án kiadott támogatói okirat alapján. A Képviselő-testület - figyelemmel a nyertes pályázatra és a pályázat benyújtásánál az önkormányzat 1/2019. (I.17.) határozatában tett kötelezettségvállalásra, mely szerint az önkormányzat a költségvetési törvényben rögzítetthez képest megemelt összegben állapítja meg az illetményalapot – 2019. márciusi ülésén döntött az illetményalap 46.380.- Ft-ra történő felemeléséről.

A rendelet- tervezet általános indokolása:

2019. márciusban az önkormányzat csak a pályázati kiírásban foglalt minimum szintre emelte fel az illetményalapot, azonban ezzel az emeléssel nem tudjuk elszámolni a pályázattal kapott támogatási összeg teljes egészét, ezáltal visszafizetési kötelezettsége keletkezne a Hivatalnak. Annak érdekében, hogy ez ne történjen meg, további minimális illetményalap emelést kell végrehajtanunk valamennyi köztisztviselőre kiterjedően.

A rendelet- tervezet részletes indokolása:

(A részletes indokolásban dőlt betűvel jelzem az előterjesztői indokolást, míg álló betűtípussal a vonatkozó jogszabályi háttérrel.)

A rendelet-tervezet 1. § indokolása

A Kvtv 131. §-a alapján:

„131. § (1) A kormánytisztviselő a kormányzati szolgálati jogviszonya alapján havonta illetményre jogosult. Az illetményt száz forintra kerekítve kell megállapítani. A kerekítés nem minősül munkáltatói intézkedésen alapuló, az általánostól eltérő illetmény-megállapításnak.

(2) Az illetmény a 133. § (1) bekezdése szerint megállapított alapilletményből, valamint – az e törvényben meghatározott feltételek esetén – illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll.

(3) Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie.

(4) A garantált bérminimum összegét és hatályát a Kormány állapítja meg.

(5) Havi illetmény esetén az egy órára járó illetmény meghatározása során a havi illetmény összegét osztani kell

a) általános teljes napi munkaidő esetén: 174 órával,

b) általánostól eltérő teljes napi vagy részmunkaidő esetén: 174 óra időarányos részével.

(6) A tárgyév március 1-jétől a következő év február végéig terjedő időszakra vonatkozó havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét.

(7) A felsőfokú iskolai végzettségű kormánytisztviselőt az I., a érettségi végzettségű kormánytisztviselőt a II. osztályba kell besorolni (a továbbiakban: besorolási osztály). A besorolási osztály fizetési fokozatokból áll.

A Kvtv 132. §-a és 133. § (1)-(2) bekezdése alapján:

„132. § Az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

133. § (1) Az egyes osztályok emelkedő számú fizetési fokozataihoz növekvő szorzószámok tartoznak. A szorzószám és az illetményalap szorzata határozza meg az egyes osztályok különböző fokozataihoz tartozó alapilletményt.

(2) A besorolási osztályokat és a fizetési fokozatokat e törvény 1. melléklete tartalmazza.”

A Kttv. 1 melléklete szerinti besorolási és fizetési osztályokról a 2019. január 17-i ülésre tárgykörben készített előterjesztésben teljes körű tájékoztatást adtam, ebben változás nincs.

A Kvtv 60. § (1) és (6) bekezdése alapján:

„(1) A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132. §-a szerinti illetményalap 2019. évben 38 650 forint.”

„(6) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2019. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően – az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”

A Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdés a) pontja szabályozza a hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapját, melyet a pályázaton elnyert támogatási összegre tekintettel javasolok felemelni 2019. augusztus 1-től 49.860.- Ft-ra.

A rendelet-tervezet 2. §-ának indokolása

A Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet átmeneti rendelkezéseket tartalmazó 9. § -ának módosítása vált szükségessé a Kvtv 60. § (6) bekezdése és a kiegyenlítő bérrendezési alapról nyújtott pályázati támogatás keretére tekintettel, ezért az illetménylapot 2019. augusztus 01. és 2019. december 31. közötti időszakra javaslom megemelni a rendelet-tervezetben foglaltaknak megfelelő összegben.

A rendelet-tervezet 3. §-ának indokolása

A Jszt. 50. §-a rendelkezik a jogszabály logikai egységeinek sorrendjéről, ezen belül is a (2) bekezdés d) pontja tartalmazza, hogy a jogszabály tervezete az alábbi sorrendben a következő logikai egységeket tartalmazhatja:

„d) záró rendelkezések, ezen belül

da) törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet tervezete esetében felhatalmazó rendelkezések,

db) hatályba léptető rendelkezések,

dc) átmeneti rendelkezések,

de) törvény tervezete esetében a törvény vagy törvényi rendelkezés sarkalatoságára utaló rendelkezések,

df) a jogalkotásra vonatkozó európai uniós követelményekre utaló rendelkezések,

dg) módosító rendelkezések,

dh) hatályon kívül helyező rendelkezések,

di) a hatályba nem lépésről szóló rendelkezések.”

A rendelet-tervezet 3. §-ában a rendelet hatályba lépéséről rendelkezünk a pályázati eljárás határidőire figyelemmel.

A rendelet tervezet előzetes hatásvizsgálata:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a testületet tájékoztatni kell.

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet-tervezetet elfogadása költségvetési szempontból többletterhet nem jelent az önkormányzat számára tekintettel arra, hogy annak fedezete a pályázaton elnyert támogatási keret.

Társadalmi hatása a köztisztviselők megelégedésében mérhető, ami a számukra nyújtott fokozatos bérrendezés által tud megvalósulni.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A jövedelem emelkedése biztonságosabb, kiszámíthatóbb pénzügyi helyzetet teremt a dolgozók részére, ami nagymértékben pozitívan befolyásolhatja egészségi körülményeiket az anyagi bizonytalanság okozta stressz csökkenése által.

3. *Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:*

A tervezett jogszabály többlet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

4. *A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:*

A Képviselő-testület a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 60. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazást arra, hogy 2019. évben az illetményalapot a Kvtv. 60. § (1) bekezdésében foglaltakhoz képest magasabb összegben állapítsa meg. A Képviselő-testület 1/2019. (I.17.) önkormányzati határozatában kötelezettséget vállalt a 46.380.- Ft illetményalap meghatározására. Ezen kötelezettségének a márciusi rendeletmódosítással eleget is tett. Jelen rendelet-tervezet a fenti összegű illetményalap további emelését tartalmazza 2019. évre. Az illetményalap további emelése nélkül az önkormányzat a költségvetési törvény alapján benyújtott kiegyenlítő bérrendezési alap pályázat maximális pályázati keretét nem használja ki és így támogatás-visszafizetési kötelezettsége keletkezik.

5. *A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:*

A meglévő hivatali létszámban a személyi, szervezeti, tárgyi feltételek adottak. A pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Fentiekre tekintettel az alábbi rendelet-tervezetet terjesztem a T Képviselő-testület elé:

Lajosmizse, 2019. augusztus 7.

Basky András sk.
polgármester

Rendelet-tervezet

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2019.(...) önkormányzati rendelete a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet módosításáról

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) bekezdés c) pontjában, 234. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 1.1.w pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi Ellenőrző Bizottság, az 1. melléklet 2.1.r pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Önkormányzati Bizottság véleményének kikérésével, továbbá a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról szóló megállapodás III. fejezet 7/c pontjában biztosított egyetértési jogkörében eljáró Felsőlajos Község Polgármestere írásos egyetértésével a következőket rendeli el:

1. §

(1) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[(1) Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület)]

„ a) a Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapját 49.860.- Ft-ban, ”

[állapítja meg.]

2. §

(1) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet 9. §-a (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A rendelet 3. § (1) bekezdés a) pontjában foglalt rendelkezéseket 2019. augusztus 1-től 2019. december 31-ig kell alkalmazni.”

3. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba és a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.

Basky András
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A kihirdetés napja: 2019.

dr. Balogh László
jegyző

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdésében foglaltak alapján: „Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.”

Erre tekintettel a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet 2019. augusztus 15-i soros Képviselő-testületi ülésre beterjesztett módosításának indokolását az alábbiakban teszem közzé:

1. Általános indokolás

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadta 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendeletével a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló önkormányzati rendeletet, melynek módosítása az alábbiakban felsoroltak miatt szükséges:

2019. január 16-án megjelent a Belügyminiszter által kiírt kiegyenlítő bérrendezési alap támogatására című pályázat pályázati felhívása. A pályázat célja, hogy „a pályázat keretében lehetőség nyílik a szerényebb anyagi helyzetű települési önkormányzatok számára is, hogy a köztisztviselői bérek rendezése érdekében a hivatalokban foglalkoztatott köztisztviselők illetménye megemelésre kerüljön.”

A pályázat benyújtása 2019. január 21-én megtörtént, a pályázat támogatásban részesült a Belügyminisztérium által 2019. február 26-án kiadott támogatói okirat alapján. A Képviselő-testület - figyelemmel a nyertes pályázatra és a pályázat benyújtásánál az önkormányzat 1/2019. (I.17.) határozatában tett kötelezettségvállalásra, mely szerint az önkormányzat a költségvetési törvényben rögzítetthez képest megemelt összegben állapítja meg az illetményalapot – 2019. márciusi ülésén döntött az illetményalap 46.380.- Ft-ra történő felemeléséről.

2019. márciusban az önkormányzat csak a pályázati kiírásban foglalt minimum szintre emelte fel az illetményalapot, azonban ezzel az emeléssel nem tudjuk elszámolni a pályázattal kapott támogatási összeg teljes egészét, ezáltal visszafizetési kötelezettsége keletkezne a Hivatalnak. Annak érdekében, hogy ez ne történjen meg, további minimális illetményalap emelést kell végrehajtanunk valamennyi köztisztviselőre kiterjedően.

2. Részletes indokolás

1.§-hoz

Az önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdés a) pontja szabályozza a hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapját, melyet a pályázaton elnyert támogatási összegre tekintettel javasolok felemelni a rendelet-tervezetben foglaltak szerint.

2. §-hoz

Az emelt illetményalap alkalmazására vonatkozó átmeneti rendelkezés szabályozását tartalmazza 2019. augusztus 1-től 2019. december 31-ig terjedő időszakra.

3.§-hoz

A rendelet hatálybalépését szabályozza.